

Э.В. Батоева, В.П. Галимулин

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ: ЦЕЛИ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

В статье рассматривается проблема сокращения площади земель сельскохозяйственного назначения, а также факторы, влияющие на это. Проводится сравнительный анализ систем учета земель на основе федеральных и региональных докладов о состоянии и использовании земель на территории России и Иркутской области за разные годы исследования. Осуществляется изучение агропромышленного комплекса региона и перспективы его развития. Обосновывается необходимость проведения полной инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения.

Ключевые слова: инвентаризация земель, учет земель, земли сельскохозяйственного назначения, агропромышленный комплекс.

E.V. Batoeva, V.P. Galimylin

INVENTORY OF AGRICULTURAL LANDS OF THE IRKUTSK REGION: GOALS, PROBLEMS, PROSPECTS

The article deals with the problem of reducing the area of agricultural land, as well as the factors influencing this. A comparative analysis of land accounting systems based on federal and regional reports on the state and use of land in Russia and the Irkutsk region for different years of the study is carried out. The agro-industrial complex of the region and its development prospects are being studied. The necessity of carrying out a complete inventory of agricultural land is justified.

Keywords: land inventory, land accounting, agricultural land, agro-industrial complex.

Сельскохозяйственные угодья — это земли за пределами населенных пунктов, предоставленные для ведения сельского хозяйства или предназначенные для этих целей. Эта категория земель служит основным средством производства в сельском хозяйстве и подлежит особой охране, направленной на сохранение их площади, предотвращение негативных процессов и повышение плодородия почв [1].

В 1990-х гг. перераспределение земельных участков между различными категориями предприятий таких как сельскохозяйственные организации, фермы и частные подсобные предприятия привело к значительному разрушению существующей системы организации территории и землепользования, стабильности и компактности землепользования.

Следует отметить, что с 1990 г. общая площадь земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации ежегодно сокращается по всем категориям. Площадь сельскохозяйственных угодий в России в 2021 г. составила 197 746,9 тыс. га, из которых, по данным Министерства сельского хозяйства, деградированных было около 130 млн га, а в 1990 г. — 222 409,2 тыс. га. Раз-

ница составляет 24 662,3 тыс. га. Это достаточно большая территория для возможности развития агропромышленного комплекса страны [2].

В России ежегодно деградируют от 1,5 до 2,0 млн га земель и теряется до 4 млн т зерна. Ущерб только от эрозии почвы составляет около 25 млрд р. в год. Наиболее частой причиной снижения плодородия почв является их нерациональное использование [1–4].

Изменения в распределении земельного фонда оказали влияние и на региональном уровне. В Иркутской области площадь сельскохозяйственных угодий сократилась на 213 тыс. га.

Иркутская область имеет одну из наименьших площадей сельскохозяйственных угодий в России: в середине 1990-х гг. в регионе было 2,6 млн га сельхозугодий. К сожалению, даже эта небольшая площадь используется неэффективно! За последние 20 лет посевные площади под сельскохозяйственными культурами быстро сокращались, начиная с 1573 тыс. га в 1990 г. до 698,5 тыс. га уже в 2022 г. [4]. Подобного явления не наблюдалось даже во время Великой Отечественной войны. Сокращение посевных площадей происходит в основном в сельскохозяйственных организациях из-за нехватки средств, сельскохозяйственной техники и высоких затрат на горюче-смазочные материалы. Сотни тысяч гектаров сельскохозяйственных угодий покрыты сорняками и кустарниками, которые ждут появления новых предприятий, которые займутся производством сельхоз продукции.

На 1 января 2021 г. площадь сельскохозяйственных угодий в Иркутской области составляла 2874,9 тыс. га, на 1 января 2022 г. — 2874,2 тыс. га. За этот период их площадь сократилась на 0,7 тыс. га, что связано в том числе с переводом земель в другие категории [4].

Основной целью сельского хозяйства является удовлетворение потребности населения в основных продуктах питания. Однако, несмотря на то что регион занимает второе место после Красноярского края по объему сельскохозяйственного производства, он не в состоянии в достаточной мере удовлетворить потребности населения в сельскохозяйственной продукции, особенно в мясе и быстрорастущих овощах.

Агропромышленный комплекс Иркутской области является важной частью региональной экономики. Основой агропромышленного комплекса является сельское хозяйство, на долю которого приходится 5,1 % валового регионального продукта региона, 1,2 % сельскохозяйственной продукции России и 11,8 % продукции Сибирского Федерального округа (без учета Забайкальского края и Бурятии). Область имеет очень большой ресурсный потенциал, о чем свидетельствует устойчивое и перспективное развитие сельского хозяйства. Кроме того, географическое преимущество в виде близости к Азиатско-Тихоокеанскому региону позволяет нам наращивать экспорт, что делает эти страны важными игроками в торговле с Россией.

Разнообразные природные условия региона позволяют развивать как растениеводство, так и животноводство. На долю животноводства приходится 62 % сельскохозяйственной продукции региона, а на долю растениеводства — 38 %.

Количество объектов по категориям хозяйств по итогам микропереписи 2021 г. в Иркутской области составляет: сельскохозяйственных организаций — 154 шт.; фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей — 2 226 шт.; личных подсобных хозяйств и других индивидуальных хозяйств граждан сельских поселений — 190 116 шт. [5]. В последние годы сельскохозяйственные предприятия демонстрируют самые высокие темпы роста, которые ежегодно увеличиваются на 10–12 %. Сельскохозяйственные и перерабатывающие предприятия работают в регионе устойчиво и успешно, используя новейшее оборудование и экологически чистые технологии переработки.

Большое значение имеют природные факторы — качество и количество сельскохозяйственной продукции зависит от погоды. Долгосрочные перспективы развития в этой области можно определить по результатам работы отдела агрометпрогнозов и агрометеорологии Иркутского гидрометцентра под руководством Всероссийского НИИ сельскохозяйственной метеорологии с использованием глобальных климатических моделей и системы моделирования климата — почвы — урожая. К 2040 г. агроклиматическая зона в Иркутской области сместится на север из-за увеличения поступления тепла. Ожидается увеличение площади, благоприятной для развития сельского хозяйства. В результате в Иркутской области появится возможность выращивать средние и поздние сорта зерновых до полной спелости и обеспечивать высокие урожаи.

В настоящее время Министерством сельского хозяйства Российской Федерации разрабатывается государственная программа эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративных комплексов в Российской Федерации на 2022–2031 гг. Основная цель программы — это сбор и систематизирование данных о сельскохозяйственных землях. Программа основана на проектном подходе. Это означает, что регионы должны заняться разработкой проектов, оправдывающих введение определенных земель в сельское хозяйство, а Министерство должно решить, какие земли наиболее выгодно вводить для ведения сельского хозяйства и от чего можно получить наибольшую выгоду [6].

Проблема включения земель, которые активно не использует сельское хозяйство, может быть решена с помощью инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения. Такая инвентаризация предоставляет достоверную информацию о правовом статусе земли, фактическом использовании и юридическом закреплении участка, его площади, границах, местоположении, типе пользования земли и динамике ее качественного состояния.

Это увеличивает социальный, инвестиционный и экологический потенциал земли и делает ее мощным источником независимого экономического роста для региона и страны в целом.

Полная инвентаризация сельскохозяйственных земель должна включать такие меры, как оценка качества земель, обновление естественного и сельскохозяйственного зонирования, а также пересмотр и усиление требований к полному комплексу работ по управлению земельными ресурсами по всей России. Результатом этих мер должна стать регионализация сельскохозяйственных угодий по классам земель и пригодности для включения в севооборот.

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

- площади земель сельхозназначения как по стране, так и в регионе сокращаются за счет перевода в другие категории;
- деградация и нецелесообразное использования пахотных земель снижает качество агропромышленного комплекса региона;
- АПК области нужно развивать, так как он имеет большой потенциал за счет выгодного географического положения и обнадёживающих долгосрочных агрометпрогнозов;
- для развития региона нужно решать проблему неиспользуемых земель с помощью полной инвентаризации.

Список использованных источников

1. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2020 году // Росреестр : офиц. сайт. — Москва, 2021. — С. 10–15, 31–37. — URL: <https://rosreestr.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2023).

2. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2021 году // Росреестр : офиц. сайт. — Москва, 2022. — С. 10–15, 31–37. — URL: <https://rosreestr.gov.ru> (дата обращения: 03.03.2023).

3. Посевные площади российской федерации в 2022 году (весеннего учета) // Росстат : офиц. сайт. — Москва, 2023. — URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/efficiency/# (дата обращения: 03.03.2023).

4. Региональный доклад о состоянии и использовании земель в иркутской области 2022 г. // Росреестр : офиц. сайт. — Иркутск, 2022. — URL: <https://rosreestr.gov.ru> (дата обращения: 28.02.2023).

5. Основные итоги сельскохозяйственной микропереписи 2021 года. Статистический сборник // Росстат : офиц. сайт. — Москва, 2023. — URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/efficiency/# (дата обращения: 01.03.2023).

6. О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 14 мая 2021 г. № 731 // СПС «КонсультантПлюс».

Информация об авторах

Батоева Элеонора Валентиновна — кандидат экономических наук, доцент, кафедра экономики строительства и управления недвижимостью, Байкальский государственный университет, ул. Ленина, 11, г. Иркутск, Российская Федерация, e-mail: batoevaev@bgu.ru.

Галимулин Василий Павлович — магистрант, кафедра экономики строительства и управления недвижимостью, Байкальский государственный универ-

ситет, ул. Ленина, 11, г. Иркутск, Российская Федерация, e-mail: gvp1989@mail.ru.

Authors

Batoeva Eleonora Valentinovna — Ph.D. in Economics, Associate Professor, Department of Construction Economics and Real Estate Management, Baikal State University, 11 Lenin St., Irkutsk, Russia, e-mail: eleonora_batoeva@mail.ru.

Galimylin Vasily Pavlovich — Master's Student, Department of Construction Economics and Real Estate Management, Baikal State University, 11 Lenin St., Irkutsk, Russia, e-mail: gvp1989@mail.ru.